



ОЧАМЧЫРСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД

**Обобщение судебной практики Очамчырского
районного суда по результатам рассмотрения
гражданских дел в порядке
административного судопроизводства
/административно-исковых дел/ за 2025 год.**

Исполнитель:

**Председатель Очамчырского районного суда -
Зантария В.К.**

г.Очамчыра

2026г.

ОБОБЩЕНИЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ОЧАМЧЫРСКОГО РАЙОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ В ПОРЯДКЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА /административно-исковых дел/ ЗА 2025 ГОД.

Для современной Республики Абхазия - А П СНЫ, которая вступила на путь построения суверенного, демократического, правового государства, осуществляя и утверждая свое право на самоопределение, стремясь содействовать всеобщему благоденствию, внутреннему спокойствию, утверждая гражданский мир и согласие, имеет огромное, первостепенное, наиважнейшее значение, не только провозглашение /декларацию/ основных прав и свобод Человека и Гражданина, а именно их практическая /повседневно-чиновничье-досудебная/, а если необходимо - СУДЕБНАЯ защита.

Основные права и свободы Человека и Гражданина, закреплённые во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах обэкономических, социальных и культурных правах, о гражданских иполитических правах, других общепризнанных международно-правовых актах, принадлежат Человеку от рождения.

Каждый Человек рождается свободным и равным со всеми перед Законом и Судом и в первую очередь - БОЖЬИМ, независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждения, идеологии и других обстоятельств.

Но происходит абсурдная вещь - «человек» может наказать Человека: унижить, оскорбить, избить, убить, похитить, подчинить своей воле, купить-продать, распотрашить на органы, уничтожить целые Народы и Государства, древнюю культуру и цивилизацию, то есть сделать буквально всё, что захочет, до чего мысль нормального, обычного Человека не дойдёт и не сообразить даже в кошмарном сне.

Но Это всё - вопросы Морали, Нравственности, Жизни и Смерти, Философии, а в целом - нашего МИРА и БЫТИЯ.

Писатель, философ и мудрец Фазиль Абдулович Искандер в одном из своих интервью с классиком в 2011 году говорил гениальные по своей глубине и смыслу, но в то же время удивительно простые и ясные в изложении вещи: « ... СОВЕСТЬ - самое главное. Мы вслед за Марксом заблудились, считая, что экономика это базис, а всё остальное надстройка. Тысячелетний опыт человечества, все религии мира утверждают, что как раз наоборот: именно СОВЕСТЬ - базис, а экономика - одна из важнейших надстроек. Вот та же рыночная экономика, она может хорошо работать при более или менее здоровом состоянии базиса. А экономика без базиса совести - это зверинец с открытыми клетками, что мы и наблюдаем сегодня».

Далее мудрец излагал: «Мы знаем, что отдельные ЛЮДИ поддаются воспитанию, но ЧЕЛОВЕЧЕСТВО в целом не воспитуемо. Божественный парадокс существования состоит в том, что мы, зная, что человечество не воспитуемо, должны жить так, как-будто оно воспитуемо. Иначе наступит ХАОС.

Нас ждут трагические неудачи, пока мы не осознаем, что фундаментом человеческой жизни и целого государства является СОВЕСТЬ. Разбуженная Совесть - самый грандиозный источник человеческой энергии».

Резюмировал своё интервью философ одним коротким предложением: «ДУШНО ЖИТЬ БЕЗ СОВЕСТИ».

С категорией СОВЕСТИ хорошо и органично сопрягается понятие не менее глубокое и ёмкое - СПРАВЕДЛИВОСТЬ.

Владислав Григорьевич Ардзинба в своих интервью /декабрь 1994 года и июль 1995 года/ говорил: «Во время войны мы выстояли благодаря тому, что наше дело было Справедливым делом ... Мы сможем построить нормальное цивилизованное государство только в том случае, если будем исходить из главного принципа - равенства граждан различных национальностей. Представители всех проживающих на территории Абхазии этнических групп должны знать, что их права и обязанности одинаковы ... »

ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, РАВЕНСТВО, ЗАКОН, ГОСУДАРСТВО ...

Каждое из этих слов отдельно взятое вмещает в себя содержание Основного Закона государства - Конституции Республики Абхазия, где в статье 21/одним предложением/ закреплено: «Каждому человеку гарантируется государственная и судебная защита его прав и свобод».

На этой ноте, пожалуй, мы плавно перейдём к основной тематике своего обобщения. Судебная власть - это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе Закона социальных конфликтов между государством и гражданами; самими гражданами; юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной властью и должностными лицами ...

Обладая огромными и властными полномочиями, в том числе и правом принятия Законов, подзаконных нормативно-правовых актов, центральные и местный органы государственной власти и управления могут допускать как непреднамеренные ошибки, так и осознанные злоупотребления, нарушающие конституционные права и свободы граждан Республики Абхазия /и не граждан РА, которые вольно и невольно оказались в Республике Абхазия/.

Предметом данного обобщения и исследования являются судебные акты Очамчырского районного суда РА, вынесенные за период с 01 января по 31 декабря 2025 года по административно-исковым заявлениям об оспаривании в суде решения, действия (бездействия) органа государственной власти, иного органа, органа местного самоуправления, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного или иного лица, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

За 2025 год Очамчырским районным Судом РА было рассмотрено всего три дела данной категории; остатка нерассмотренных дел за 2024 год - н е т; также нет и дел, рассмотрение которых перешло на 2026 год.

Из трёх административно-исковых дел за 2025 год:

- предметом всех трёх административно-исковых требований явилось - признание действий паспортного отдела по Очамчырскому району ПУ МВД РА и решения об отказе выдачи /обмена/ паспорта гражданина Республики Абхазия - незаконными.

Из принятых Судебных актов:

- удовлетворены все три, один из которых обжалован, но оставлен в силе Кассационным определением кассационной коллегии по административным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Республики Абхазия.

Из общего количества фигурантов административно-исковых дел /по национальности/:

- 01 - русский;
- 02 - грузин.

По возрастным, демографическим, правовым и социальным аспектам:

- до 35 лет
- 02 человека /мужского пола, семейные, ранее не судимы, трудоустроены, с высшим образованием, ранее документировались в Абхазии; учились в РА; служили в ВС РА, зарегистрированы в РА; члены семьи - граждане РА/;
- до 50 лет - 01 человек /женского пола, семейная, с высшим образованием, трудоустроена, ранее не судима;

Из принятых Судебных актов:

Поступило - 3 материала.
удовлетворено - 3 материала;
обжаловано - 1 материал (оставлен в силе).

Таким образом, в процентном соотношении 100х100.

зарегистрирована в РА, ранее документировалась в РА/.

Вывод 1 - все административно-исковые заявления касаются вопросов документирования паспортом гражданина Республики Абхазия, следовательно, напрямую касаются вопросов гражданства, то есть - отказ в документировании человека паспортом гражданина РА, нарушают его конституционные права, предусмотренные 2-й главой Конституции РА, так как отказ выдачи паспорта /взамен утерянного или первичного/ автоматически приводит к прекращению гражданства Республики Абхазия, потому как документом, подтверждающим гражданство РА является паспорт гражданина Республики Абхазия, которого лицо лишается в конкретное время незаконными действиями административного ответчика /чиновника, бюрократа, должностного лица ... /.

Вывод 2 - представитель ПО по Очамчырскому району ПУ МВД РА, то есть, представитель административного ответчика в качестве должностного лица, да и административного соответчика, возражая против исковых требований административного истца, всегда аргументируют свою позицию некоей Инструкцией «о порядке проведения дополнительных проверок сведений в отношении лиц, подавших документы на получение паспорта гражданина Республики Абхазия», Приложение № 2 к приказу МВД РА № 700 от

27 сентября 2016 года, по результатам которых из Службы Госбезопасности Очамчырского района, как правило, появляется справка за номером и датой о том, что по данным РО СГБ РА конкретное лицо является гражданином РГ, за 11-ти значным личным номером.

Как правило, по утверждению представителя административного ответчика и соответчика, справка с районного отдела СГБ РА и Постановление Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 04.04.2014 года /по поводу паспортов, выданных на основании решений районных комиссии /трёх районов РА - Галский, Очамчырский и Ткуарчалский/ служат основанием отказа административному истцу по замене /или выдачи/ паспорта гражданина РА, а следовательно, и лишения его документа, удостоверяющего гражданство Республики Абхазия.

Обычно факт постоянного проживания лица в Республике Абхазия не оспаривается, более того, материалами проверки органов внутренних дел факт постоянного проживания гражданина в РА за период с октября 1994 по октябрь 1999 год/то есть не менее пяти лет на момент принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия от 12 октября 1999 года/, как того требует Закон РА «О гражданстве Республики Абхазия» /статья 5 пункт «б»/ - подтверждается.

Отказ в выдаче паспорта гражданина Республики Абхазия может быть обжалован в суд заинтересованными лицами в порядке Главы 22 Кодекса Республики Абхазия «Об административном судопроизводстве». Главное обратиться в Суд в установленные Законом (статья 226 КАС РА) процессуальные сроки, то есть до истечения 3-х месяцев со дня, когда гражданину РА стало известно о нарушении своих прав, свобод и законных интересов.

Законодатель предусмотрел возможность восстановления пропущенных процессуальных сроков при признании причин пропуска уважительными, а в ином случае это (процессуальный срок) может служить основанием отказа административному истцу в удовлетворении заявленных требований.

Принятие административного дела (статья 134 КАС РА), подготовка его к судебному разбирательству (статья 142 КАС РА), предварительное судебное заседание (статья 145 КАС РА), сроки рассмотрения (статья 233 КАС РА), подготовительная стадия судебного заседания (статья 159 КАС РА), разъяснение прав и обязанностей сторон (статья 46 КАС РА) - по всем трём административным делам соблюдались неукоснительно.

Законом установлена определённая специфика рассмотрения административных дел по возложению на сторон бремени доказывания - статья 233 КАС РА:

- обязанность по доказыванию нарушения прав, свобод и законных интересов конкретного лица (или лиц) возлагается на лицо (лиц), обратившееся в суд;
- ответчик (соответчик), как субъект, наделённый административными и иными публично-властными полномочиями обязан доказать следующие обстоятельства:

А) - соблюдены ли требования нормативно-правовых актов (полномочия ОГВ (ОГУ), должностных лиц); порядок их совершения; наличие оснований для принятия оспариваемого решения;

Б) - соответствие решения, действию (бездействию) нормативно-правовым актам, регулирующим спорные отношения.

По всем делам соблюдались и требования статьи 171 КАС РА – по исследованию письменных доказательств (оглашения, предъявления лицам, участвующим в рассмотрении

дела, разъяснение лицам (представителям) право дачи объяснении, пояснении, постановки /дачи/ вопросов иным участвующим в рассмотрении дела /свидетелям, экспертам, специалистам/.

Решение по делу принимается именем Республики Абхазия – в совещательной комнате в соответствии с Главой 15 КРА «О САП».

**Решения должны быть Законными,
Обоснованными и
Мотивированными.**

То есть Справедливыми !!!

В заключении хотелось бы остановиться на некоторых аспектах Института Гражданства, потому как «Гражданство - это краеугольный камень абхазской государственности» /Бутба С.Р., Гражданство Республики Абхазия, некоторые вопросы формирования правового института 1990-2017 г.г./:

- гражданство Республики Абхазия, это - устойчивая политико-правовая связь конкретного лица с государством - Республикой Абхазия, где и одна и другая сторона обладают правами и несут обязанности, что в итоге определяет основу правового положения гражданина;

Согласно ст. 233 Кодекса Республики Абхазия «Об административном судопроизводстве», обязанность доказывания обстоятельств и законность действия административного ответчика в отношении административного истца и отсутствие каких-либо нарушений действующего законодательства в отношении последнего, возлагаются на первого, то есть на административного ответчика (должностного лица; представителя ...).

В этой связи необходимо отметить:

- статья 9 Основного закона государства устанавливает, что Конституция Республики Абхазия имеет высшую юридическую силу и все законы и правовые акты, принимаемые в Республике Абхазия, должны соответствовать Конституции Республики Абхазия;

- статья 27 Конституции РА гласит, что гражданин Республики Абхазия не может быть лишён её гражданства. Отдельные ограничения прав и свобод могут вводиться только конституционными законами /ст.35 Конституции РА/;

- Закон Республики Абхазия «О гражданстве Республики Абхазия» /№ 1168 - с - XIV от 08.11.2005 года/ не является Конституционным законом, а является Законом Республики Абхазия, принятый в развитие конституционных норм, статей и положений Основного закона страны и не может противоречить последнему;

Точку в вопросе гражданства РА в отношении человека и гражданина ставить только Президент Республики Абхазия и никто кроме него.

Статья 4 ч.3 Закона РА «О гражданстве РА» утверждает, что гражданин Республики Абхазия не может быть лишён гражданства Республики Абхазия или права изменить её.

В перечне полномочий Министерства внутренних дел республики Абхазия /ст. 29 Закона РА «О гражданстве РА»/ по вопросам гражданства, коих 4 пункта, чётко очерчивающих круг полномочий министерства, нет ни одного пункта, предоставляющего ему права лишать человека гражданства Республики Абхазия, даже при наличии разного

рода инструкции, положений, приказов, распоряжений, утверждённых министром МВД РА, потому как ни Конституция Республики Абхазия, ни Закон Республики Абхазия «О гражданстве Республики Абхазия» не делегирует МВД РА таких полномочий.

В соответствии со ст. 20 ГК РА «местом жительства признаётся место, где гражданин прописан /зарегистрирован/». Другими словами, прописка /регистрация/ определяет место жительства лица и, наоборот, место жительства человека подразумевает место его прописки /регистрации/.

Органами внутренних дел МВД РА/по поручению районных ПО ПУ МВД РА/ проводится проверка в отношении конкретного лица, чтобы убедиться в наличии /либо в отсутствии/факта его фактического проживания на территории Республики Абхазия не менее пяти лет на момент принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия от 12.10.1999 года.

Суммируя изложенное, можно сделать вывод:

Справка с районного отдела СГБ РА по юридической силе не может стоять выше Основного Закона РА и принятого на его основе (развивающее основные положения Конституции РА) - Закона РА «О гражданстве РА».

По поводу Постановления Парламента РА от 04.04.2014 года необходимо отметить: согласно п.1 Постановления ... паспорта, выданные на основании решении районных комиссии /трёх районов РА/, которые носили рекомендательный характер, не могут подтверждать гражданство РА, но и не могут опровергать гражданство РА. Более того, согласно п/п «а» п. 3 указанного Постановления Парламента РА, МВД РА предписано, что при определении правового статуса лиц, подпавших под действие означенного Постановления необходимо строго руководствоваться Законом РА «О гражданстве Республики Абхазия, а районные ПО ПУ МВД РА воспринимают Постановление НС-Парламента Республики Абхазия от 04.04.2014 года и справку районных отделов СГБ РА как Предписание по отказу всем лицам /охваченных рамками Постановления ... / в документировании паспортом гражданина Республики Абхазия.

При обращении гражданина Республики Абхазия в соответствующие структуры ПУ МВД РА (гор./районные ПО) для документирования /первичного, либо обмена, либо утери ... /паспортом гражданина РА, схема действий должностных лиц должна быть следующей:

1) - ЛИЦО надо паспортизировать документом, удостоверяющим Гражданство Республики Абхазия, потому как ОН априори является Гражданином Республики Абхазия, а если ОН Гражданин Республики Абхазия, то ни одно должностное лицо в РА /какого-либо ранга и чина он не был/ не имеет права отказать Гражданину РА в выдаче единственного документа, удостоверяющего ЕГО ГРАЖДАНСТВО,

И Л И:

1) - при наличии обстоятельств, дающих основание для отказа в документировании гражданина Республики Абхазия паспортом, удостоверяющим его Гражданство, соответствующие структуры /службы/, в данном случае - ПУ МВД РА или непосредственно само Министерство внутренних дел РА, обращаются в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Абхазия с ходатайством (заявлением) о прекращении Гражданства РА в отношении конкретного ЛИЦА и означенная Комиссия ... обязана /ст.ст.: 27 и 28 Закона РА «О гражданстве РА»/, предварительно и углублённо изучив вопрос,

внести на рассмотрение Президента Республики Абхазия предложения по каждому заявлению /ходатайству/ по вопросам гражданства Республики Абхазия;

2) - по результатам рассмотрения заявления /ходатайства/ появляется Указ /Распоряжение/ Президента Республики Абхазия /ст. 53 п.п. 11 и 22 Конституции РА; ст.ст. : 27 и 35 Закона РА «О гражданстве РА»/;

3) - гор./районные ПО ПУ МВД РА/или ПУ МВД РА/ отказывают конкретному ЛИЦУ в документировании паспортом гражданина РА/со ссылкой на соответствующий Акт Главы государства/, **с разъяснением последнему, что ОН ВПРАВЕ:**

А) - обжаловать (в установленные сроки) Указ /Распоряжение/ Президента Республики Абхазия в Конституционный суд РА (по вопросам несоответствия Акта Главы государства Основному Закону страны) или в Верховный суд РА (по вопросам несоответствия Акта Главы государства Закону РА);

Б) - или обратиться в соответствующие структуры страны за получением вида на жительство;

В) - или проживать на территории Республики Абхазия в качестве иностранного лица при осуществлении соответствующей регистрации;

Г) - или при наличии оснований, обратиться в Комиссию по вопросам гражданства РА при Президенте РА для приема в Гражданство Республики Абхазия.

В заключении суд находит необходимым отметить:

- отсутствие паспорта, единственного и основного документа, удостоверяющего Гражданство человека, создаёт большие проблемы людям и семьям в целом: социально-бытового, морально-нравственного, экономического, политико - правового, личностного, имущественного и неимущественного характера и аспекта. Это - невозможность получения первичных документов на детей, их определения в дошкольные и школьные учреждения; в ВУЗы; получения социальных гарантий, выплат и пособий; совершения различных гражданских /юридически значимых/ сделок; учреждения юридических фирм; занятие ИП; выезды за пределы РА и последующего въезда; принимать участие в политической жизни страны; осуществлять активное /или пассивное/ избирательное право, в конце - концов - человека в повседневной жизни сопровождает чувство униженности и ненужности стране...

Вот так, коротко и просто, представитель районного звена ПУ МВД РА, отказывая гражданину Республики Абхазия в замене паспорта, удостоверяющего его гражданство, а по факту - лишает его Гражданства Республики Абхазия, вторгаясь в полномочия Президента Страны /правовой, демократической/.

Такой поверхностный, предвзятый, формально - бюрократически, в корне неверный (незаконный, несправедливый, необъективный ...) подход должностных лиц гор./районных ПО ПУ МВД РА к своим функциональным обязанностям в сочетании с политической конъюнктурностью, приводит к многочисленным грубейшим нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина; ломает (и ломало) сотни и тысячи человеческих судеб; подрывает доверие Человека и Гражданина к органам государственной власти РА и в конечном итоге, наносит непоправимый вред Государству и Гражданскому Обществу в целом.

В заключении можно сделать обобщающие выводы и предложения:

А) - обобщение дел данной категории по Очамчырскому районному Суду РА показало, что при рассмотрении административно-исковых заявлений судьи строго руководствуются нормами действующего законодательства РА - Основного Закона страны, Конституционных и иных Законов РА и нормативно-правовых актов;

Б) - отсутствие жалоб и отменённых судебных актов говорит о правильном, объективном и справедливом их рассмотрении;

В) - обобщение показало, что по Очамчырскому райсуду РА сформировалась хорошая практика рассмотрения дел данной категории, что напрямую связано с защитой конституционных прав и свобод Человека и Гражданина;

Г) - нельзя упускать из виду необходимость повышения правовой грамотности населения и информированности о возможностях судебной защиты /как впрочем и досудебной/ и этим должны заниматься не только /и не столько/ Суды, сколько и как административно-государственные, правовые структуры и гражданское сообщество в лице различных объединений и Союзов.

Д) - на все нарушения конституционных прав и свобод Человека и Гражданина /усматривающийся при рассмотрении дел/, необходимо реагировать частными определениями в адрес чиновников, должностных лиц ОГВ и ОГУ; правоохранительных и иных органов;

Е) - необходимо думать о создании эффективных механизмов исполнения Судебных Решений.

На этой ноте, пожалуй, мы плавно завершим своё Обобщение !!!

Председатель Очамчырского
районного суда РА

В.К.Зантария.